

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
ФГБОУ ВО «БАЙКАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

УТВЕРЖДАЮ  
Проректор по учебной работе  
д.э.н., доц. Бубнов В.А



22.06.2020г.

**Рабочая программа дисциплины**

Б1.ДВ.4. Правовые и организационные основы местного самоуправления

Направление подготовки: 38.03.04 Государственное и муниципальное  
управление

Направленность (профиль): Государственное и муниципальное управление

Квалификация выпускника: бакалавр

Форма обучения: очная, заочная

	Очная ФО	Заочная ФО
Курс	3	3
Семестр	31-32	32
Лекции (час)	46	8
Практические (сем, лаб.) занятия (час)	50	8
Самостоятельная работа, включая подготовку к экзаменам и зачетам (час)	84	164
Курсовая работа (час)		
Всего часов	180	180
Зачет (семестр)	31	
Экзамен (семестр)	32	32

Иркутск 2020

Программа составлена в соответствии с ФГОС ВО по направлению 38.03.04  
Государственное и муниципальное управление.

Автор Н.С. Девятова

Рабочая программа обсуждена и утверждена на заседании кафедры  
государственного управления и управления человеческими ресурсами

Заведующий кафедрой Б.Ж. Тагаров

Дата актуализации рабочей программы: 30.06.2021

Дата актуализации рабочей программы: 30.06.2022

### 1. Цели изучения дисциплины

Целями освоения дисциплины «Основы местного самоуправления» являются: знакомство студентов с основными понятиями, процессами и явлениями в системе местного самоуправления; формирование целостного представления о роли местного самоуправления в жизни демократического общества; формирование системы базовых понятий, на основе которых возможна грамотная профессиональная деятельность в области муниципального управления; обретение практических умений и навыков будущего специалиста по направлению «Государственное и муниципальное управление».

### 2. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине (модулю), соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

#### Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины

Код компетенции по ФГОС ВО	Компетенция
ПК-20	способность свободно ориентироваться в правовой системе России и правильно применять нормы права

#### Структура компетенции

Компетенция	Формируемые ЗУНы
ПК-20 способность свободно ориентироваться в правовой системе России и правильно применять нормы права	З. Знать правовую систему России У. Уметь ориентироваться в правовой системе России Н. Владеть навыками ориентации в правовой системе России и правильного применения норм права

### 3. Место дисциплины (модуля) в структуре образовательной программы

Принадлежность дисциплины - БЛОК 1 ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛИ): Дисциплина по выбору.

Предшествующие дисциплины (освоение которых необходимо для успешного освоения данной): "История государственного управления в России", "Основы экономики общественного сектора", "Основы государственного и муниципального управления"

### 4. Объем дисциплины (модуля) в зачетных единицах с указанием количества академических часов, выделенных на контактную работу обучающихся с преподавателем (по видам учебных занятий) и на самостоятельную работу обучающихся

Общая трудоемкость дисциплины составляет 5 зач. ед., 180 часов.

Вид учебной работы	Количество часов (очная ФО)	Количество часов (заочная ФО)
Контактная(аудиторная) работа		
Лекции	46	8
Практические (сем, лаб.) занятия	50	8
Самостоятельная работа, включая подготовку к экзаменам и зачетам	84	164
Всего часов	180	180

**5. Содержание дисциплины (модуля), структурированное по темам (разделам) с указанием отведенного на них количества академических часов и видов учебных занятий**

**5.1. Содержание разделов дисциплины**

**Заочная форма обучения**

№ п/п	Раздел и тема дисциплины	Семестр	Лекции	Семинар Лаборат. Практич.	Самостоят. раб.	В интерактивной форме	Формы текущего контроля успеваемости
1	Сущность местного самоуправления. Местное самоуправление в политической системе современной России	32	1	1	20	0	Тест 1
2	Правовая основа местного самоуправления	32	1	1	20	0	
3	Модели местного самоуправления, тенденции развития местного самоуправления в зарубежных странах	32	1	1	20	0	
4	Принципы территориальной организации местного самоуправления	32	1	1	20	0	Тест 2
5	Компетенция местного самоуправления	32	1	1	20	0	Тест 4. Кейс-стади 3
6	Формы прямого участия граждан в местном самоуправлении	32	1	1	26	0	Тест 5
7	Органы местного самоуправления	32	1	1	20	0	Тест 6
8	Экономическая основа местного самоуправления	32	1	1	8	0	Тест 7. Задание 2
9	Межмуниципальное сотрудничество	32			10	0	
	<b>ИТОГО</b>		8	8	164		

**Очная форма обучения**

№ п/п	Раздел и тема дисциплины	Семестр	Лекции	Семинар Лаборат. Практич.	Самостоят. раб.	В интерактивной форме	Формы текущего контроля успеваемости
1	Концепция местного самоуправления	31	6	2	5	0	Правление. Управление. Самоуправление

№ п/п	Раздел и тема дисциплины	Семестр	Лекции	Семинар Лаборат. Практич.	Самостоят. раб.	В интерактивной форме	Формы текущего контроля успеваемости
2	Модели местного самоуправления, тенденции развития местного самоуправления в зарубежных странах	31	4	2	5	0	Доклады_тема «Развитие местного самоуправления в зарубежных странах». «Развитие местного самоуправления в зарубежных странах»
3	Правовая основа местного самоуправления в России	31	6	2	5	0	Вехи МСУ в России
4	Принципы территориальной организации местного самоуправления в РФ	31	6	4	5	0	Населенные пункты МО. Изменение границ и преобразование МО. Территориальные основы МСУ. Символика МО
5	Формы прямого участия граждан в местном самоуправлении	31	0	0	0	0	
5.1	Основные формы прямого участия граждан в местном самоуправлении	31	6	4	10	0	Тест темы 1 -6.1. Формы прямого участия в МСУ
5.2	Муниципальные выборы	32	2	10	12	0	Деловая игра "Выборы мэра"
6	Компетенция местного самоуправления	32	4	6	8	0	Вопросы местного значения
7	Органы местного самоуправления	32	4	8	8	0	Реформа МСУ. Эффективность деятельности органов МСУ
8	Муниципальные правовые акты	32	2	4	8		МПА муниципального образования. МПА
9	Экономическая основа местного самоуправления	32	4	4	8	0	Анализ бюджета МО. Собственные доходы местного бюджета. Решение задач
10	Особенности организации местного	32	2	4	10	0	Итоговый тест

№ п/п	Раздел и тема дисциплины	Семестр	Лекции	Семинар Лаборат. Практич.	Само- стоят. раб.	В интера- ктивной форме	Формы текущего контроля успеваемости
	самоуправления						
	ИТОГО		46	50	84		

## 5.2. Лекционные занятия, их содержание

№ п/п	Наименование разделов и тем	Содержание
1	Концепция местного самоуправления.	Идея местного самоуправления. Понятие «местное самоуправление». Принципы местного самоуправления, его роль в политической системе государства и структуре общества. Местные интересы и способы их реализации
2	Теории местного самоуправления	Основные теории местного самоуправления. Общественная теория. Государственная теория. Государственно_общественная теория
3	Исторический путь местного самоуправления в РФ	Возникновение и развитие местного самоуправления в России. Самоуправление в России до 1917 г.: основные вехи. Местные органы власти в СССР. Возрождение местного самоуправления в постсоветский период. Местное самоуправление в начале XXI в.: новые вызовы
4	Модели местного самоуправления	Англосаксонская и континентальная модели местного самоуправления. Иберийская модель местного самоуправления. Советская модель местного самоуправления. Смешанная модель.
5	Тенденции развития местного самоуправления в зарубежных странах	Местное самоуправление в федеративных государствах. Местное самоуправление в унитарных государствах. Тенденции развития децентрализации и местного самоуправления в современном мире.
6	Правовая основа местного самоуправления в России. ч.1	Понятие и состав правовой базы местного самоуправления. Европейская Хартия местного самоуправления. Конституционные основы местного самоуправления. Эволюция федерального законодательства об основах местного самоуправления. ФЗ-131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,
7	Правовая основа местного самоуправления в России. ч.2	Полномочия федеральных органов государственной власти. Полномочия органов государственной власти субъекта РФ в области местного самоуправления. Региональное законодательство об организационных основах местного самоуправления. Принцип субсидиарности во взаимоотношениях государственной и муниципальной власти. Права граждан Российской Федерации на осуществление местного самоуправления.
8	Принципы территориальной организации местного самоуправления в РФ	Административно-территориальное устройство и его роль в территориальной организации местного самоуправления. Муниципальное образование: понятие, типы, общая характеристика. Принципы территориальной организации местного самоуправления. Межселенные территории. Наименование и официальная символика муниципальных образований.
9	Границы	Требования к установлению и изменению границ

№ п/п	Наименование разделов и тем	Содержание
	муниципальных образований	муниципальных образований. Границы муниципальных образований. Изменение границ муниципального образования: порядок, формы получения согласия населения. Преобразование муниципального образования. Упразднение поселений. Создание вновь образованных поселений на межселенных территориях.
10	Территориальная организация местного самоуправления: российская практика.	Особенности территориальной организации местного самоуправления в регионах РФ. Территориальная организация местного самоуправления в Иркутской области. Трансформация территориальных основ местного самоуправления: актуальные проблемы и направления.
11	Компетенция местного самоуправления. Вопросы местного значения	Вопросы местного значения поселения. Вопросы местного значения муниципального района. Вопросы местного значения городского, муниципального округа. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Права органов местного самоуправления муниципального района на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения. Функции местного самоуправления.
12	Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий	Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
13	Формы прямого участия граждан в местном самоуправлении. ч.1	Местный референдум. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования. Сход граждан.
14	Формы прямого участия граждан в местном самоуправлении. ч.2	Правотворческая инициатива граждан. Публичные слушания. Собрание граждан. Конференция граждан (собрание делегатов). Опрос граждан. Обращения граждан в органы местного самоуправления. Инициативное бюджетирование. Другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении.
15	Муниципальные выборы. ч.1	Понятие выборов. Правовая основа муниципальных выборов в России. Понятие и виды избирательных систем. Особенности организации проведения основных, повторных и дополнительных выборов. Избирательные права граждан при подготовке и проведении муниципальных выборов. Основные этапы избирательной кампании.
16	Муниципальные выборы. ч.2	Основные этапы избирательной кампании. Назначение муниципальных выборов. Выдвижение и регистрация кандидатов. Информационное обеспечение муниципальных выборов. Финансовое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов. Организация и порядок голосования. Установление итогов голосования, определение результатов муниципальных выборов. Обжалование нарушений избирательных прав граждан. Ответственность за нарушения

№ п/п	Наименование разделов и тем	Содержание
		законодательства о муниципальных выборах.
17	Принципы и модели организации органов и должностных лиц местного самоуправления.	Органы и должностные лица местного самоуправления. Классификация органов местного самоуправления. Модели организации муниципальной власти: зарубежный опыт. Российские модели организации местной власти
18	Органы местного самоуправления. ч.1.	Представительный орган муниципального образования. Глава муниципального образования. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.
19	Органы местного самоуправления. ч.2	Местная администрация. Организационная структура городской, районной и поселковой администрации. Принципы, методы построения и направления совершенствования структуры администрации. Организация работы местной администрации. Организация труда муниципальных служащих. Контрольный орган муниципального образования. Избирательная комиссия муниципального образования.
20	Муниципальные правовые акты	Понятие и виды муниципальных правовых актов. Признаки муниципальных нормативных правовых актов. Система муниципальных правовых актов. Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов. Классификация муниципальных правовых актов в зависимости от порядка принятия. Формы муниципальных правовых актов. Субъекты правотворческой инициативы. Стадии правотворческой деятельности органов местного самоуправления и их должностных лиц.
21	Экономическая деятельность местного самоуправления:	Экономические ресурсы местного самоуправления. Состав и использование муниципального имущества. Имущественные права муниципальных образований. Муниципальные предприятия и муниципальные учреждения. Участие в капитале хозяйствующих субъектов. Муниципальный заказ. Межмуниципальное сотрудничество.
22	Экономическая основа местного самоуправления: местный бюджет	Местный бюджет. Собственные доходы местных бюджетов: налоговые, неналоговые. Межбюджетные трансферты. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности. Структура расходов местных бюджетов. Бюджетные ассигнования. Бюджетный процесс. Муниципальные заимствования

### 5.3. Семинарские, практические, лабораторные занятия, их содержание

№ раздела и темы	Содержание и формы проведения
1	Правление. Управление. Местное самоуправление. Местное самоуправление как институт демократии. Проводится в форме семинара с элементами дискуссии Сущность понятия «местное самоуправление» и «муниципальное управление». Объект и субъекты местного самоуправления. Эссе "Правление. Управление. Самоуправление"
2	Развитие местного самоуправления зарубежом. Доклады «Развитие местного



№ раздела и темы	Содержание и формы проведения
	самоуправления в зарубежных странах» (на примере конкретной страны). Формирование сводного отчета «Развитие местного самоуправления в зарубежных странах»
3	Исторический путь местного самоуправления в России. Проводится в форме семинара. Работа с НПА: Конституция РФ, 131-ФЗ ""Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Контрольная работа "Основные вехи развития МСУ в России". Доклад "Символика МО"
4	Территориальная организация местного самоуправления в РФ. Проводится в форме практического занятия. Работа с НПА. Решение задач. Контрольная работа "Населенные пункты МО". Контрольная работа "Изменение границ и преобразование МО"
6	Компетенция местного самоуправления. Вопросы местного значения. Проводится в форме практического занятия. Работа с НПА. Контрольная работа "Вопросы местного значения"
5	Формы прямого участия граждан в местном самоуправлении. Проводится в форме семинара. Сравнительный анализ форм прямого участия граждан в местном самоуправлении. Контрольная работа. Тестирование темы 1-6
5.2	Участие граждан в местном самоуправлении. Дискуссия на тему "Как активизировать участие населения в местном самоуправлении в РФ?"
5.2	Муниципальные выборы в Иркутской области.. Проводится в форме семинара. Работа с НПА. Закон Иркутской области от 11 ноября 2011 года №116-ОЗ «О муниципальных выборах в Иркутской области»
5.2	Муниципальные выборы. Деловая игра "Выборы мэра"
5.2	Муниципальные выборы. Деловая игра "Выборы мэра"
5.2	Муниципальные выборы. Деловая игра "Выборы мэра"
7	Органы местного самоуправления: представительный орган муниципального образования. Проводится в форме семинара с элементами дискуссии. Работа с НПА. Особая роль и формирование представительного органа муниципального образования. Статус депутата. Исключительные полномочия представительного органа. Прекращение полномочий представительного органа МО.
7	Глава муниципального образования. Проводится в форме семинара с элементами дискуссии. Работа с НПА. Статус главы муниципального образования. Порядок избрания главы МО. Исключительные полномочия главы МО. Прекращение полномочий главы МО.
7	Органы местного самоуправления: исполнительно-распорядительный орган муниципального образования; иные органы.. Проводится в форме семинара с элементами дискуссии. Работа с НПА. Администрация МО. Принципы формирования структуры администрации МО. Контрольный орган муниципального образования Избирательная комиссия муниципального образования
7	Организационные основы местного самоуправления РФ: региональный опыт (1). Обзор региональной практики организации МСУ в РФ. Работа с НПА. Контрольная работа "Организационные основы местного самоуправления РФ: региональный опыт". Презентация результатов работы
7	Организационные основы местного самоуправления РФ: региональный

№ раздела и темы	Содержание и формы проведения
	опыт (2). Обзор региональной практики организации МСУ в РФ. Работа с НПА. Контрольная работа "Организационные основы местного самоуправления РФ: региональный опыт". Презентация результатов работы
8	Муниципальные правовые акты. Проводится в форме практического занятия. Виды МПА. Порядок принятия МПА. Контрольная работа "МПА муниципального образования"
8	Муниципальные правовые акты. Проводится в форме семинара с элементами дискуссии. Работа с НПА. Работа с сайтами муниципальных органов Иркутской области.
9	Доходы местного бюджета. Проводится в форме семинара. Доходы местных бюджетов. Налоговые доходы местных бюджетов. Неналоговые доходы местных бюджетов. Работа с НПА. Работа с сайтом "Открытый бюджет Иркутской области"
9	Расходы местного бюджета. Проводится в форме семинара. Бюджетные ассигнования. Работа с НПА. Структура расходов местных бюджетов муниципальных образований Иркутской области - работа с сайтом "Открытый бюджет Иркутской области"
9	Межбюджетные трансферты. Проводится в форме семинара с элементами дискуссии. Работа с НПА. Понятие и виды межбюджетных трансфертов. Дотации. Субвенции. Субсидии. Иные межбюджетные трансферты. Работа с сайтом "Открытый бюджет Иркутской области"
9	Анализ структуры местного бюджета. Проводится в форме практического занятия. Обучающиеся проводят анализ доходов и расходов бюджета одного из муниципальных образований Иркутской области. Работа с сайтом "Открытый бюджет Иркутской области"
9	Финансовое обеспечение решения вопросов местного значения. Проводится в форме практического занятия. Решение задач.
10	Особенности организации местного самоуправления. Проводится в форме семинара с элементами дискуссии. Работа с НПА. Итоговое тестирование

## 6. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации по дисциплине (полный текст приведен в приложении к рабочей программе)

### 6.1. Текущий контроль

№ п/п	Этапы формирования компетенций (Тема из рабочей программы дисциплины)	Перечень формируемых компетенций по ФГОС ВО	(ЗУНы: (З.1...З.п, У.1...У.п, Н.1...Н.п))	Контрольные задания или иные материалы, необходимые для оценки знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций в процессе освоения образовательной программы (Наименование оценочного средства)	Описание показателей и критериев оценивания компетенций на различных этапах их формирования, описание шкал оценивания (по 100-балльной шкале)
1	1. Концепция местного самоуправления	ПК-20	З.Знать правовую систему России У.Уметь ориентироваться в правовой системе	Правление. Управление. Самоуправление	раскрытие содержания анализируемых понятий - 5 баллов,

№ п/п	Этапы формирования компетенций (Тема из рабочей программы дисциплины)	Перечень формируемых компетенций по ФГОС ВО	(ЗУНы: (З.1...З.п, У.1...У.п, Н.1...Н.п))	Контрольные задания или иные материалы, необходимые для оценки знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций в процессе освоения образовательной программы (Наименование оценочного средства)	Описание показателей и критериев оценивания компетенций на различных этапах их формирования, описание шкал оценивания (по 100-балльной шкале)
			России Н. Владеть навыками ориентации в правовой системе России и правильного применения норм права		оригинальность и логика изложения - 3 балла (5)
2	2. Модели местного самоуправления, тенденции развития местного самоуправления в зарубежных странах	ПК-20	З. Знать правовую систему России У. Уметь ориентироваться в правовой системе России Н. Владеть навыками ориентации в правовой системе России и правильного применения норм права	«Развитие местного самоуправления в зарубежных странах»	полнота и соответствие требованиям задания - 3 балла, защита работы - 2 балла (5)
3		ПК-20	З. Знать правовую систему России У. Уметь ориентироваться в правовой системе России Н. Владеть навыками ориентации в правовой системе России и правильного применения норм права	Доклады_тема «Развитие местного самоуправления в зарубежных странах»	раскрытие содержания темы доклада - 3 б, презентация доклада - 1 б., ответы на дополнительные вопросы - 1 б. (10)
4	3. Правовая основа местного самоуправления в России	ПК-20	З. Знать правовую систему России У. Уметь ориентироваться в правовой системе России Н. Владеть навыками ориентации в правовой системе России и правильного применения норм права	Вехи МСУ в России	полнота и точность ответа - 3 балла (5)
5	4. Принципы территориальной организации местного самоуправления в РФ	ПК-20	З. Знать правовую систему России У. Уметь ориентироваться в правовой системе России Н. Владеть навыками ориентации в правовой системе	Изменение границ и преобразование МО	полнота выполненного задания - 7 балла, правильность - до 3 баллов. (10)

№ п/п	Этапы формирования компетенций (Тема из рабочей программы дисциплины)	Перечень формируемых компетенций по ФГОС ВО	(ЗУНы: (З.1...З.п, У.1...У.п, Н.1...Н.п)	Контрольные задания или иные материалы, необходимые для оценки знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций в процессе освоения образовательной программы (Наименование оценочного средства)	Описание показателей и критериев оценивания компетенций на различных этапах их формирования, описание шкал оценивания (по 100-балльной шкале)
			России и правильного применения норм права		
6		ПК-20	З.Знать правовую систему России У.Уметь ориентироваться в правовой системе России Н.Владеть навыками ориентации в правовой системе России и правильного применения норм права	Населенные пункты МО	полнота выполненного задания - 3 балла, корректность выводов - 2 балла (5)
7		ПК-20	З.Знать правовую систему России У.Уметь ориентироваться в правовой системе России Н.Владеть навыками ориентации в правовой системе России и правильного применения норм права	Символика МО	раскрытие содержание темы доклада - 3 б, презентация доклада - 1 б., ответы на дополнительные вопросы - 1 б. (5)
8		ПК-20	З.Знать правовую систему России У.Уметь ориентироваться в правовой системе России Н.Владеть навыками ориентации в правовой системе России и правильного применения норм права	Территориальные основы МСУ	5 задач, каждый правильный ответ - 2 балла (10)
9	5.1. Основные формы прямого участия граждан в местном самоуправлении	ПК-20	З.Знать правовую систему России У.Уметь ориентироваться в правовой системе России Н.Владеть навыками ориентации в правовой системе России и правильного применения норм права	Тест темы 1 -6.1	20 вопросов, каждый правильный ответ - 2 балла. (40)
10		ПК-20	З.Знать правовую	Формы прямого	полнота

№ п/п	Этапы формирования компетенций (Тема из рабочей программы дисциплины)	Перечень формируемых компетенций по ФГОС ВО	(ЗУНы: (З.1...З.п, У.1...У.п, Н.1...Н.п)	Контрольные задания или иные материалы, необходимые для оценки знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций в процессе освоения образовательной программы (Наименование оценочного средства)	Описание показателей и критериев оценивания компетенций на различных этапах их формирования, описание шкал оценивания (по 100-балльной шкале)
			систему России У. Уметь ориентироваться в правовой системе России Н. Владеть навыками ориентации в правовой системе России и правильного применения норм права	участия в МСУ	выполненного задания - до 3 баллов, правильность - до 2 баллов (5)
				<b>Итого</b>	<b>100</b>
11	5.2. Муниципальные выборы	ПК-20	З. Знать правовую систему России У. Уметь ориентироваться в правовой системе России Н. Владеть навыками ориентации в правовой системе России и правильного применения норм права	Деловая игра "Выборы мэра"	Критерии оценивания: правильность оформления документов - до 2 баллов, качество агитационных материалов - до 3 баллов, ответы на вопросы - до 4 баллов, обоснованность предвыборной программы кандидата - до 3 баллов, качество рекламного ролика - до 4 баллов, дебаты - до 4 баллов. Общая оценка – до 20 баллов (20)
12	6. Компетенция местного самоуправления	ПК-20	З. Знать правовую систему России У. Уметь ориентироваться в правовой системе России Н. Владеть навыками ориентации в правовой системе России и правильного применения норм права	Вопросы местного значения	полнота и правильность заполнения таблицы - 5 балла, обоснованность и правильность выводов - 4 балла (4)
13	7. Органы местного самоуправления	ПК-20	З. Знать правовую систему России У. Уметь ориентироваться в правовой системе России	Реформа МСУ	полнота и правильность выполнения задания - до 3 баллов (3)

№ п/п	Этапы формирования компетенций (Тема из рабочей программы дисциплины)	Перечень формируемых компетенций по ФГОС ВО	(ЗУНы: (З.1...З.п, У.1...У.п, Н.1...Н.п)	Контрольные задания или иные материалы, необходимые для оценки знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций в процессе освоения образовательной программы (Наименование оценочного средства)	Описание показателей и критериев оценивания компетенций на различных этапах их формирования, описание шкал оценивания (по 100-балльной шкале)
			Н. Владеть навыками ориентации в правовой системе России и правильного применения норм права		
14		ПК-20	З. Знать правовую систему России У. Уметь ориентироваться в правовой системе России Н. Владеть навыками ориентации в правовой системе России и правильного применения норм права	Эффективность деятельности органов МСУ	до 5 баллов (5)
15	8. Муниципальные правовые акты	ПК-20	З. Знать правовую систему России У. Уметь ориентироваться в правовой системе России Н. Владеть навыками ориентации в правовой системе России и правильного применения норм права	МПА	верно выполненное задание 5 баллов (5)
16		ПК-20	З. Знать правовую систему России У. Уметь ориентироваться в правовой системе России Н. Владеть навыками ориентации в правовой системе России и правильного применения норм права	МПА муниципального образования	полнота и правильность выполнения задания - 5 баллов (5)
17	9. Экономическая основа местного самоуправления	ПК-20	З. Знать правовую систему России У. Уметь ориентироваться в правовой системе России Н. Владеть навыками ориентации в правовой системе России и правильного	Анализ бюджета МО	полнота и правильность - 5 баллов (5)

№ п/п	Этапы формирования компетенций (Тема из рабочей программы дисциплины)	Перечень формируемых компетенций по ФГОС ВО	(ЗУНы: (З.1...З.п, У.1...У.п, Н.1...Н.п))	Контрольные задания или иные материалы, необходимые для оценки знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций в процессе освоения образовательной программы (Наименование оценочного средства)	Описание показателей и критериев оценивания компетенций на различных этапах их формирования, описание шкал оценивания (по 100-балльной шкале)
			применения норм права		
18		ПК-20	З.Знать правовую систему России У.Уметь ориентироваться в правовой системе России Н.Владеть навыками ориентации в правовой системе России и правильного применения норм права	Решение задач	правильность ответа 1 задача - 2 балла, всего 4 задачи - 8 баллов (8)
19		ПК-20	З.Знать правовую систему России У.Уметь ориентироваться в правовой системе России Н.Владеть навыками ориентации в правовой системе России и правильного применения норм права	Собственные доходы местного бюджета	полнота и правильность выполнения задания - 5 баллов (5)
20	10. Особенности организации местного самоуправления	ПК-20	З.Знать правовую систему России	Итоговый тест	Каждый правильный ответ на вопрос теста оценивается в 1 балл (40)
				<b>Итого</b>	<b>100</b>

## 6.2. Промежуточный контроль (зачет, экзамен)

Рабочим учебным планом предусмотрен Зачет в семестре 31.

ВОПРОСЫ ДЛЯ ПРОВЕРКИ ЗНАНИЙ:

1-й вопрос билета (40 баллов), вид вопроса: Тест/проверка знаний. Критерий: итоговый тест из 20 вопросов - каждый правильный ответ оценивается в 2 балла..

**Компетенция: ПК-20 способность свободно ориентироваться в правовой системе России и правильно применять нормы права**

Знание: Знать правовую систему России

1. Англосаксонская модель местного самоуправления. Принципы англосаксонской модели местного самоуправления

2. Двухуровневая система муниципальных образований в РФ
3. История развития местного самоуправления в России
4. Конституционные основы местного самоуправления
5. Континентальная модель местного самоуправления. Принципы континентальной модели местного самоуправления
6. Местное самоуправление как подсистема общества
7. Общие принципы организации местного самоуправления.
8. Объединение и разделение муниципальных образований
9. Объект и субъекты местного самоуправления
10. Организационные модели местного самоуправления
11. Основные положения Европейской хартии местного самоуправления.
12. Ответственность органов местного самоуправления
13. Полномочия местного самоуправления
14. Понятие «межселенная территория»
15. Понятие «муниципальное образование»
16. Понятия «муниципальное управление» и «местное самоуправление»
17. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями
18. Поселенческий и территориальный принципы формирования муниципальных образований
19. Правовые основы местного самоуправления
20. Предметы ведения местного самоуправления. Вопросы местного значения, их классификация
21. Принципы определения границ муниципального образования. Изменение границ муниципального образования
22. Распределение компетенции между уровнями публичной власти. Принцип subsidiarity в разграничении предметов ведения
23. Статус городского округа. В чем отличие городского поселения от городского округа?
24. Статус городского поселения
25. Статус муниципального района
26. Статус сельского поселения
27. Сущность местного самоуправления
28. Теории местного самоуправления
29. Типы муниципальных образований в РФ
30. Упразднение поселений и создание вновь образованных поселений
31. Устав муниципального образования
32. Федеральное законодательство о местном самоуправлении
33. ФЗ-131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
34. Формы государственного регулирования местного самоуправления.

#### ТИПОВЫЕ ЗАДАНИЯ ДЛЯ ПРОВЕРКИ УМЕНИЙ:

2-й вопрос билета (30 баллов), вид вопроса: Задание на умение. Критерий: корректное выполнение задания оценивается в 30 баллов.

**Компетенция: ПК-20 способность свободно ориентироваться в правовой системе России и правильно применять нормы права**

Умение: Уметь ориентироваться в правовой системе России

Задача № 1. Задание на умение давать квалифицированные заключения по правовым основам преобразования муниципальных образований

Задача № 2. Задание на умение давать квалифицированные консультации по вопросам территориальной организации местного самоуправления



## ТИПОВЫЕ ЗАДАНИЯ ДЛЯ ПРОВЕРКИ НАВЫКОВ:

3-й вопрос билета (30 баллов), вид вопроса: Задание на навыки. Критерий: корректное выполнение задания оценивается в 30 баллов.

**Компетенция: ПК-20 способность свободно ориентироваться в правовой системе России и правильно применять нормы права**

Навык: Владеть навыками ориентации в правовой системе России и правильного применения норм права

Задание № 1. Задание на навыки определения организационных моделей местного самоуправления

Задание № 2. Задание на навыки работы с правовыми актами, определяющими правовой статус муниципального образования

### ОБРАЗЕЦ БИЛЕТА

Министерство науки и высшего образования  
Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение  
высшего образования  
**«БАЙКАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ»  
(ФГБОУ ВО «БГУ»)**

Направление - 38.03.04 Государственное  
и муниципальное управление  
Профиль - Государственное и  
муниципальное управление  
Кафедра государственного управления и  
управления человеческими ресурсами  
Дисциплина - Правовые и  
организационные основы местного  
самоуправления

### БИЛЕТ № 1

1. Тест (40 баллов).
2. Задание на умение давать квалифицированные консультации по вопросам территориальной организации местного самоуправления (30 баллов).
3. Задание на навыки определения организационных моделей местного самоуправления (30 баллов).

Составитель \_\_\_\_\_ Н.С. Девятова

Заведующий кафедрой \_\_\_\_\_ Б.Ж. Тагаров

**Рабочим учебным планом предусмотрен Экзамен в семестре 32.**

### ВОПРОСЫ ДЛЯ ПРОВЕРКИ ЗНАНИЙ:

1-й вопрос билета (40 баллов), вид вопроса: Тест/проверка знаний. Критерий: итоговый тест из 20 вопросов - каждый правильный ответ оценивается в 2 балла..

**Компетенция: ПК-20 способность свободно ориентироваться в правовой системе России и правильно применять нормы права**

Знание: Знать правовую систему России

1. Безвозмездные поступления местных бюджетов
2. Вопросы местного значения, их классификация

3. Европейская хартия местного самоуправления (определение, значение и принципы местного самоуправления)
4. Налоговые доходы местных бюджетов
5. Объект и субъект местного самоуправления
6. Организационные модели местного самоуправления
7. Полномочия местного самоуправления. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями
8. Понятие «муниципальное образование», признаки и виды муниципальных образований в РФ
9. Понятия «муниципальное управление» и «местное самоуправление»
10. Порядок избрания и полномочия главы муниципального образования
11. Правовая основа местного самоуправления
12. Представительный орган (порядок формирования, исключительные полномочия)
13. Преобразование муниципальных образований
14. Признаки англосаксонской модели местного самоуправления
15. Признаки континентальной модели местного самоуправления
16. Распределение компетенции между уровнями публичной власти. Компетенция местного самоуправления
17. Структура доходов и расходов местных бюджетов
18. Структура и полномочия местной администрации
19. Структура органов местного самоуправления
20. Сущность местного самоуправления. Роль местного самоуправления в системе общества
21. Территориальное общественное самоуправление
22. Установление и изменение границ муниципальных образований
23. Формы волеизъявления граждан обязательного характера
24. Формы волеизъявления граждан рекомендательного характера
25. Формы межмуниципального сотрудничества

#### ТИПОВЫЕ ЗАДАНИЯ ДЛЯ ПРОВЕРКИ УМЕНИЙ:

2-й вопрос билета (30 баллов), вид вопроса: Задание на умение. Критерий: корректное выполнение задания оценивается в 30 баллов.

**Компетенция: ПК-20 способность свободно ориентироваться в правовой системе России и правильно применять нормы права**

Умение: Уметь ориентироваться в правовой системе России

Задача № 1. Задание на умение правильно применять правовые нормы в реализации муниципальных выборов

Задача № 2. Задание на умение рассчитать безвозмездные поступления в бюджете поселения на основе Бюджетного кодекса

#### ТИПОВЫЕ ЗАДАНИЯ ДЛЯ ПРОВЕРКИ НАВЫКОВ:

3-й вопрос билета (30 баллов), вид вопроса: Задание на навыки. Критерий: корректное выполнение задания оценивается в 30 баллов.

**Компетенция: ПК-20 способность свободно ориентироваться в правовой системе России и правильно применять нормы права**

Навык: Владеть навыками ориентации в правовой системе России и правильного применения норм права

Задание № 1. Задание на навыки консультирования по правовым основам организации ТОС в многоквартирном доме

Задание № 2. Задание на навыки консультирования по процедуре проведения местного референдума

### ОБРАЗЕЦ БИЛЕТА

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования <b>«БАЙКАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ» (ФГБОУ ВО «БГУ»)</b>	Направление - 38.03.04 Государственное и муниципальное управление Профиль - Государственное и муниципальное управление Кафедра государственного управления и управления человеческими ресурсами Дисциплина - Правовые и организационные основы местного самоуправления
---	--

### ЭКЗАМЕНАЦИОННЫЙ БИЛЕТ № 1

1. Тест (40 баллов).
2. Задание на умение правильно применять правовые нормы в реализации муниципальных выборов (30 баллов).
3. Задание на навыки консультирования по правовым основам организации ТОС в многоквартирном доме (30 баллов).

Составитель \_\_\_\_\_ Н.С. Девятова

Заведующий кафедрой \_\_\_\_\_ Б.Ж. Тагаров

#### 7. Перечень основной и дополнительной учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины (модуля)

##### а) основная литература:

1. Бабун Р. В. Местное самоуправление России на новом этапе муниципального строительства. Электронный ресурс/ Р. В. Бабун// ЭКО
2. Бабун Р. В. Роальд Владимирович Организация местного самоуправления. учеб. пособие [для вузов]. допущено УМО вузов России по образованию в обл. менеджмента. 2-е изд., перераб. и доп./ Р. В. Бабун.- М.: КноРус, 2010.-222 с.
3. [Гребенникова А.А. Местное самоуправление \[Электронный ресурс\] : учебно-методическое пособие / А.А. Гребенникова, И.В. Лагун, М.М. Мокеев. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Вузовское образование, 2018. — 87 с. — 978-5-4487-0274-7. — Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/76451.html](http://www.iprbookshop.ru/76451.html)
4. [Комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» \[Электронный ресурс\] / С.Ю. Наумов \[и др.\]. — 4-е изд. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2018. — 498 с. — 978-5-4486-0307-5. — Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/73983.html](http://www.iprbookshop.ru/73983.html)
5. [Местное самоуправление и муниципальное управление \[Электронный ресурс\] : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление» и «Юриспруденция» / И.В. Мухачев \[и др.\]. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 399 с. — 978-5-238-01571-2. — Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/74893.html](http://www.iprbookshop.ru/74893.html)

## **б) дополнительная литература:**

1. Кулькова М. И. Местное самоуправление: новые вызовы/ М. И. Кулькова// Номер газеты, № 4, С. 12, 2017
2. Ильин К. Г. Местное самоуправление: нужны условия для развития/ К. Г. Ильин// Номер журнала, № 5, С. 74-77, 2018, ч.з 2-202
3. Муниципальное управление. учеб. пособие для преподавателей/ О. Л. Савранская [и др.].- М.: АНХ, 2007.-640 с.
4. [Гребенникова А.А. Технологии государственного и муниципального управления \[Электронный ресурс\]: словарь-справочник/ А.А. Гребенникова, С.Ю. Зюзин— Электрон. текстовые данные.— Саратов: Вузовское образование, 2017.— 90 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/67838.html>.— ЭБС «IPRbooks»](http://www.iprbookshop.ru/67838.html)
5. [Основы государственного и муниципального управления \[Электронный ресурс\] : методические указания к практическим занятиям по дисциплине «Основы государственного и муниципального управления» для обучающихся по направлению подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» / . — Электрон. текстовые данные. — М. : Московский государственный строительный университет, ЭБС АСВ, 2017. — 36 с. — 2227-8397. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/72603.html>](http://www.iprbookshop.ru/72603.html)
6. [Скрипкин Г.Ф. Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления \[Электронный ресурс\] : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» и «Государственное и муниципальное управление» / Г.Ф. Скрипкин. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 128 с. — 978-5-238-01558-3. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/71091.html>](http://www.iprbookshop.ru/71091.html)

## **8. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины (модуля), включая профессиональные базы данных и информационно-справочные системы**

Для освоения дисциплины обучающемуся необходимы следующие ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

- Сайт Байкальского государственного университета, адрес доступа: <http://bgu.ru/>, доступ круглосуточный неограниченный из любой точки Интернет
- Сайт Министерства финансов, адрес доступа: [http://www.minfin.ru/common/UPLOAD/library/2014/07/main/ONBP\\_2015-2017.pdf](http://www.minfin.ru/common/UPLOAD/library/2014/07/main/ONBP_2015-2017.pdf). доступ неограниченный
- Электронно-библиотечная система IPRbooks, адрес доступа: <https://www.iprbookshop.ru>. доступ неограниченный

## **9. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины (модуля)**

Изучать дисциплину рекомендуется в соответствии с той последовательностью, которая обозначена в ее содержании. Для успешного освоения курса обучающиеся должны иметь первоначальные знания в области основ государственного и муниципального управления, истории государственного управления в России.

На лекциях преподаватель озвучивает тему, знакомит с перечнем литературы по теме, обосновывает место и роль этой темы в данной дисциплине, раскрывает ее практическое значение. В ходе лекций студенту необходимо вести конспект, фиксируя основные понятия и проблемные вопросы.

Практические (семинарские) занятия по своему содержанию связаны с тематикой лекционных занятий. Начинать подготовку к занятию целесообразно с конспекта лекций. Задание на практическое (семинарское) занятие сообщается обучающимся до его проведения. На семинаре преподаватель организует обсуждение этой темы, выступая в качестве организатора, консультанта и эксперта учебно-познавательной деятельности обучающегося.

Изучение дисциплины (модуля) включает самостоятельную работу обучающегося. Основными видами самостоятельной работы студентов с участием преподавателей являются:

- текущие консультации;
- прием и разбор домашних заданий (в часы практических занятий);
- выполнение курсовых работ в рамках дисциплин (руководство, консультирование и защита курсовых работ в часы, предусмотренные учебным планом) и др.

Основными видами самостоятельной работы студентов без участия преподавателей являются:

- формирование и усвоение содержания конспекта лекций на базе рекомендованной лектором учебной литературы, включая информационные образовательные ресурсы (электронные учебники, электронные библиотеки и др.);
- самостоятельное изучение отдельных тем или вопросов по учебникам или учебным пособиям;
- написание эссе;
- подготовка к семинарам и лабораторным работам;
- выполнение домашних заданий в виде решения отдельных задач, типовых расчетов, расчетно-компьютерных и индивидуальных работ по отдельным разделам содержания дисциплин и др.

#### **10. Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине (модулю), включая перечень программного обеспечения**

В учебном процессе используется следующее программное обеспечение:

- КонсультантПлюс: Версия Проф - информационная справочная система,
- КонсультантПлюс: Сводное региональное законодательство,
- MS Office,
- Гарант платформа F1 7.08.0.163 - информационная справочная система,

#### **11. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине (модулю):**

В учебном процессе используется следующее оборудование:

- Помещения для самостоятельной работы, оснащенные компьютерной техникой с возможностью подключения к сети "Интернет" и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду вуза,
- Учебные аудитории для проведения: занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, практических занятий, выполнения курсовых работ, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, укомплектованные специализированной мебелью и техническими средствами обучения,
- Наборы демонстрационного оборудования и учебно-наглядных пособий